



LILLEHAMMER KOMMUNE

REFERAT FOR OPPSTARTSMØTE – REGULERINGSPLAN

Planens navn:	Detaljreguleringsplan for Vesleseterengen masseinntak	
PlanID:	Lillehammer: 2022p255	Ringsaker: 2022022
Saksbehandler:	Andrea Bjørnsdottir (Ringsaker) og Trond Røneid (Lillehammer)	
Møtedato, -sted:	15.12.22, Lillehammer rådhus/Teams	
Møtedeltagere:	Styrk Lirhus (Anlegg Øst Entreprenør AS), Anders Kampenhøy og Andreas Lindheim (Areal+ AS), Andrea Bjørnsdottir (Ringsaker kommune), Ingvill Helset og Trond Røneid (Lillehammer kommune)	
Referent:	Trond Røneid	

Kontaktinformasjon	Forslagstiller	Konsulent
Navn:	Styrk Lirhus	Anders Kampenhøy
Firmanavn:	Anlegg Øst entreprenør AS	Areal+ AS
E-post:	Styrk.lirhus@anlegg-ost.no	Anders.kampenhoy@arealpluss.no
Tlf:	95862470	47658373

Bakgrunn for å igangsette planarbeidet

Anlegg Øst Entreprenør AS har blitt kontaktet av grunneier for å se på muligheten for å etablere et deponiområde med påfølgende istandsetting til dyrka mark som vil supplere driftsgrunnlaget på gården. Forslagsstiller ønsker å regulere området til masseinntak. Hensikten med planarbeidet er at det skal være et mottaksområde for deponering av rene masser og mulighet for sortering/foredling av masser for gjenbruk og mulig massegjenvinning. Det er i dag utfordringer med tilgang på arealer hvor overskuddsmasser fra ulike mindre og større prosjekt i kommunen/regionen kan deponeres og forslagsstiller ønsker således å tilrettelegge for dette. Endelig arealbruk vil bli dyrka mark og det planlegges for en etappevis deponering og tilbakeføring. Det er estimert en deponering av ca. 500000 m³ masser. Plasseringen av deponiområdet ser forslagsstiller med tanke på nærliggende steinbrudd og anser det som en fordel å se disse to områdene i sammenheng.

Type reguleringsplan

Detaljregulering

Dagens situasjon

Området består primært av skog og hogstflater. Det er noe spredt bebyggelse i området.

Gjeldende planer

Lillehammer kommune:

Området er uregulert og i kommuneplanens arealdel 2020-2023(2030) er området avsatt til LNF-formål.

Relevante tematiske kommunedelplaner:

- Kommunedelplan for fysisk aktivitet og naturopplevelse
- Kommunedelplan for oppvekst
- Kommunedelplan for Miljø
- Kommunedelplan for hovedplan for VA
- Kommunedelplan for trafikk og transport

Fylkesplaner:

- Regional plan for samferdsel 2018-2030
- Regional plan for samfunnsikkerhet og beredskap 2018-2021
- Regional plan for klima og energi for Oppland 2013-2024
- Jordvernstrategi for Oppland
- Kulturarvstrategi for Oppland

Statlige bestemmelser og retningslinjer (stryk det som ikke er relevant):

- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen

Ringsaker:

Området er uregulert. I kommuneplanens arealdel 2014-2025 er området avsatt til LNF.

Planavgrensning

Planavgrensningen bør i utgangspunktet sikre adkomst fra Messenlivegen. Lillehammer kommune åpner for å vurdere avgrensningen som foreslått i planinitiativet (fra kryss Lillehammer pukkverk) gitt at trafiksikkerheten i krysset blir vurdert i forbindelse med planprogrammet. Dersom det er behov for utbedring av krysset ved Messenlivegen eller andre tiltak på adkomstvegen må dette området være en del av planavgrensningen som det varsles oppstart for. Det anbefales generelt at det varsles et større område og heller reduserer dette ved behov når reguleringsplanen skal utarbeides.

Etterskrift: Ringsaker kommune har som avtalt på oppstartsmøtet sjekket om veien mellom Messenlivegen og Lillehammer pukkverk er omtalt i plandokumentene fra da pukkverket ble regulert i 2010. En har ikke klart å finne noe omtale eller vurdering av veien i planbeskrivelsen, men reguleringsplanen fra 2010 er en endring/utvidelse som bygger på den opprinnelige reguleringsplanen for pukkverket fra 1990. Reguleringsplanen fra 2010 ble fremmet på bakgrunn av

at man hadde utvidet uttaksområdet i pukkverket ut i arealer som ikke var regulert til uttaksområde. Reguleringsplanen hadde derfor til hensikt å legge til rette for en utvidelse av uttaksområdene. I 1990 ble ikke veien inn til pukkverket regulert og det antas at dette er bakgrunnen for hvorfor veien ikke ble regulert i 2010. I uttalelse fra Statens vegvesen, datert 14.05.2009 er følgende nevnt om adkomstvei til pukkverket:

Atkomsten til området skal skje som i dag, via fellesavkjørsel fra riksveg 216. Denne avkjørselen ligger i Lillehammer kommune. Kommunen opplyser at drift i nytt uttak ikke vil gi endringer i trafikkbildet Statens vegvesen har ingen merknader til planforslaget og vi vil ikke motsette oss at det egengodkjennes i kommunen.

Eiendomsgrenser

Lillehammer kommune: Usikre grenser i området (stipla linjer). Hjemmelshaver må rekvirere oppmåling. Kontaktperson er Jan Gunnar Nyfløt (Lillehammer kommune avd. oppmåling).

Ringsaker: Usikre grenser i området (lilla streker i kart). Ringsaker kommune stiller ikke krav om at grensepåvisning i forbindelse med reguleringsplanarbeidet, men temaet må tas opp med grunneiere og gjennomføres hvis de mener grensepåvisning er nødvendig eller ønskelig.

Konsekvensutredning

Massemottak er ikke i tråd med kommuneplanens arealdel 2020-2023 (2030) og LNF-formålet.

Tiltaket faller ikke inn under forskrift om konsekvensutredninger (KUF) §6, vedlegg 1. Tiltaket faller inn under §8a, herunder vedlegg 2, punkt 11 k, som sier følgende: «Deponier for masse på land og i sjø større enn 50 dekar eller 50 000 m³ masse». Jf. KUF §8 skal planer som kan få vesentlig virkninger etter KUF §10 konsekvensutredes.

Etter Lillehammer kommunes vurdering er det flere momenter som utløser behov for konsekvensutredning. Planområdet er ca. 180 daa og det er skissert et mottak på ca. 500.000m³ masser. Planområdet er relativt stort, og omfanget kan potensielt bli vesentlig. Kunnskapsgrunlaget rundt bl.a. naturmangfold og overvann er mangelfullt, samt tiltaket kan gi konsekvenser for nærområdet med bl.a. nærhet til bebyggelse. Gjennom vurderingen etter KUF §10 er det konkludert med at tiltaket kan få vesentlig virkninger. Basert på dette vurderer Lillehammer kommune det til at tiltaket utløser krav til konsekvensutredning av enkelt tema iht. KUF §8.

Tiltaket som beskrevet utløser i utgangspunktet ikke krav til planprogram jf. KUF §8. Kommunen mener imidlertid at planområdet og tiltaket har et slik omfang at det bør utarbeides et planprogram for å få avklart bl.a. hva som skal utredes og hvordan.

Viktige utredningsbehov for planarbeidet – foreløpig vurdering

Temaer som skal konsekvensutredes:

- Naturmangfold
 - Må vurderes etter naturmangfoldloven §§ 8-12.
 - Ikke nødvendigvis et utredningskrav, men hvordan håndtering av masser (eksempelvis uønskede arter osv.) skal håndteres vil være relevant i plandokumentene.

- Forurensning
 - Forslagsstiller ønsker å tilrettelegge for bl.a. sortering av masser. Det kan forventes støy fra tiltaket og det er flere boliger i området. Konsekvenser for nærliggende bebyggelse må således utredes i form av støyrapport etter støyretningslinjen T-1442/21.
- Trafikk – transportbehov, trafiksikkerhet osv.
 - Det må beregnes hvor mye trafikk tiltaket vil generere og veier som berøres. Herunder også utredes konsekvenser for nærliggende bebyggelse.
- Flom, vassdrag og overvannshåndtering
 - Det må utarbeides en overvannsplan. Tiltaket er i nærheten av Åretta og det må ikke medføre økt avrenning til vassdraget. Mtp. overvann vises det til kommuneplanens arealdel bestemmelse 1.17.
 - Det må kartlegges og ivaretas bekker, myr og andre våtmarksområder.
 - Tiltaket må heller ikke medføre forurensning av vassdrag – vurdere behov for eksempelvis sedimentasjonsbasseng.
 - I Ringsaker kommune ligger eksisterende vei innenfor areal merket som aktsomhetsområde flom. I tillegg ligger det flere dreneringslinjer og dreneringsflater i og i nærheten av veien.
- Geotekniske forhold
 - Det må sikres at tiltaket ikke medfører eksempelvis utrasing i driftsfasen, samt når tiltaket er avsluttet. Konsekvenser i driftsfasen og etter tilbakeføring må vurderes.
- Kulturminner
 - Det er ikke registrert kulturminner, men potensialet for nye må vurderes. Kommunen vil støtte seg på fagmyndighetens uttalelse.
- Landbruk/jordvern/skogbruk
 - Vurdering av konsekvens for landbruk/skogbruk i driftsfase/anleggsfase og etter tilbakeføring til landbruk.
 - Er registrert noe dyrkbar jord innenfor planområdet. Det må sikres at kvaliteten på framtidig dyrka mark blir av ønska kvalitet. Det anbefales at det utarbeides noen prinsipper for hvordan dette skal sikres.

Vurderes i planbeskrivelsen

- Landskapsvirkninger
 - Fjern og nærvirkninger må illustreres gjennom 3D-modeller, snitt/skisser av deponiet før og etter, samt illustrasjoner av den etappevise istandsettingen.
- Barn og unge (trafikk, friluftsliv, osv.)
- Friluftsliv
 - Ikke registrert noen kjente turstier eller annen bruk av området til friluftsliv, men dette må kartlegges og vurderes.
- Forurensning
 - Støv – både inne på deponiområdet, men også langs adkomstvegen.
- Kartlegge private grunn-/drikkevannskilder
 - Det er registrert private brønner i nærheten av planområdet som må ivaretas.
- Framdriftsplan
 - Vurdere trinnvis deponering og istandsetting.

- Marked
 - Behovet for massedeponi må vurderes og omtales.

Andre forhold som ble diskutert:

- I utgangspunktet bør adkomsten reguleres til hovedveg (Messenlivegen). Viser til kommuneplanens arealdel bestemmelse 2.4.2 som sier at alle reguleringsplaner skal inkl. avkjørsel fra veg.
 - Dette omtales i planprogrammet og ved behov for tiltak i krysset eller på vegen må denne reguleres.
- Det kan vurderes en annen adkomst direkte fra Messenlivegen.
 - At det er vurdert andre adkomster bør omtales i planprogrammet.
- Standard på adkomstvegen
 - Det kreves ikke veg i tråd med N100. Forslagsstiller anser det som relevant å legge til grunn skogbilveg-klasse på utforming og dimensjonering av adkomstvegen. Det må sikres tilstrekkelig bredde for at to tyngre kjøretøy kan møtes. Tilstrekkelig oppbygging av veien som tåler tungtrafikk, samt tilstrekkelige veiskuldre og grøfter.

Kommunene tar forbehold om at gjennom kvalitetssikring og høringer kan komme andre temaer som må vurderes/utredes. Hvilke nivå utredningen skal være på fastsettes gjennom planprogrammet.

Utbyggingsavtale

Utbyggingsavtale skal sikre opprustning, etablering og drift av nødvendig infrastruktur/felles service, inklusive friområder. Også andre tiltak som er nødvendig for at området skal fungere hensiktsmessig bør vurderes. Kommunen ønsker i utgangspunktet utbyggingsavtaler, jf. Lillehammer kommunes kommuneplanens arealdel bestemmelse 1.4. Utbyggingsavtale vurderes i utgangspunktet ikke som relevant ut fra planens hensikt, men med et forbehold.

Utbyggingsavtale vurderes som ikke relevant i Ringsaker kommune.

Framdrift

Oppstartsvarsel med planprogram skal ha høringsfrist på min. 6 uker.

I Lillehammer kommune skal planprogrammet fastsettes av planutvalget.

Ringsaker kommune mener det ikke er behov for politisk behandling av planprogrammet i kommunen, men at saken legges frem som en orienteringssak for planutvalget ettersom tiltaket ikke er i tråd med kommuneplanens arealdel.

Det utarbeides et felles planprogram, men det må synliggjøres at planområdet omfatter to kommuner. I varsel om oppstart må det også omtales at planprogrammet ikke skal behandles politisk i Ringsaker kommune.

Innsendt planforslag vil normalt bearbeides i dialog mellom kommunene og konsulent.

I Lillehammer kommune vedtar planutvalget høring av reguleringsplaner. Kommunens interne frist for ferdigstilling av saksframlegg til politisk behandling er 2 uker før møtet. Politisk møtekalender finnes her: <https://www.lillehammer.kommune.no/politiske-moeter.395684.no.html>

I Ringsaker kommune vedtar planutvalget høring av reguleringsplaner. Kommunens interne frist for ferdigstilling av saksfremlegg til politisk behandling er 13 dager før møtet. Politisk møtekalender finnes her:

<https://www5.ringsaker.kommune.no/innsyn6/wfinnsyn.ashx?response=moteplan&fradato=2023-01-01T00:00:00>

Offentlig ettersyn skal ha frist på min. 6 uker.

Ferier, bearbeiding av planmaterialet, annonsering mm. kan forlenge vår behandling.

Medvirkning

Medvirkning utover kravet i plan- og bygningsloven, som for eksempel åpent møte og regionalt planforum vurderes etter uttalelser ved varsel om oppstart og ellers fortløpende i planprosessen. Kommunene oppfordrer til tidlig involvering av berørte parter.

Krav til varsel om oppstart

Forslagsstiller varsler selv oppstart av planarbeidet og høring av planprogrammet. Før planarbeidet varsles igangsatt, skal varslingsmaterialet og planprogrammet, inkl. SOSI-fil (i nyeste SOSI-versjon) oversendes kommunenes saksbehandlere for godkjenning.

Varsel om oppstart skal inneholde:

- Kart som viser varslingsgrense for ny plan.
- Oversendelsesbrev som orienterer om hensikten med planarbeidet, dagens arealbruk, gjeldende planstatus og ønsket reguleringsformål.

Krav til planprogram framgår av plan- og bygningsloven §4-1.

Kommunene settes som kopimottaker ved utsending.

Krav til planforslag

Det skal utarbeides en felles planbeskrivelse og ROS-analyse. Det skal leveres separat plankart med bestemmelser for den enkelte kommunen.

Lista nedenfor viser hvilke forventninger kommunene har til komplett materiale på bakgrunn av det vi er kjent med på oppstartsmøtet. Forslagsstiller er ansvarlig for å vurdere behov for ytterligere dokumentasjon som et resultat av tilbakemeldinger ved varsel om oppstart og eventuelt seinere i prosessen.

Dette skal alltid foreligge:

- Målestokkriktig plankart som PDF
- Digitalt plankart i SOSI-format (nyeste SOSI-versjon)
- Bestemmelser
- Planbeskrivelse
- Konsekvensutredning av enkelt temaer/fagrapporter
- Innkomne merknader ved varsel om oppstart
- Vurdering/kommentarer til merknadene

- ROS-analyse
- Illustrasjoner, fotomontasjer, perspektivtegninger osv.
- Vegprofil
- Andre analyser som bl.a. flom/overvann, støy, naturmangfold, kulturminner osv.

Krav til teknisk infrastruktur

Teknisk infrastruktur må bygges i henhold til de til enhver tid gjeldende kommunale normer for teknisk infrastruktur. Dette gjelder eksempelvis veg, veglys, vann og avløp.

Gebyr

Lillehammer kommune:

Detaljregulering er gebyrbelagt i Lillehammer kommune. Gebyrregulativ finnes på kommunens hjemmeside: <https://www.lillehammer.kommune.no/avgifter-og-gebyrer-a-aa.286280.no.html>. Gebyret beregnes ut fra enhver tid gjeldende gebyrregulativ.

Ringsaker kommune:

Oversikt over gebyrer for behandling av private planforslag finnes på [kommunens nettsider](#). Gebyret beregnes ut fra enhver tid gjeldende gebyrregulativ.

Andre tema som ble omtalt i møtet

- Eiendomsforhold
 - For deponiområdet er det avklart med grunneier.
 - Grunneieravtaler for adkomstvegen. Det er ikke et krav fra Ringsaker kommune at dette er på plass i reguleringsplanen.
- Tiltaket må behandles etter forurensningsloven (myndighet Statsforvalteren).
- Nydyrking må behandles etter nydyrkingsforskriften (myndighet Landbrukskontoret i Lillehammer-regionen).

Bekreftelser

Prioriterte utredningsbehov for planarbeidet er angitt så langt dette har vært mulig på grunnlag av tilgjengelige opplysninger under oppstartsmøtet.

Verken oppstartsmøtet eller referatet gir rettigheter i den senere saksbehandlingen. Naboprotester, protester fra beboerorganisasjoner, krav fra offentlige myndigheter mv. vil kunne føre til krav om endring av planforslaget, evt. endring av framdriften på behandlingsprosessen.